

定住自立圏構想 中心市宣言書



平成23年3月28日

名寄市 士別市

目 次

定住自立圏中心市宣言	1
1 都市機能の集積状況	3
2 都市機能の利用状況	
(1) 市立病院患者数	5
(2) 通勤通学者数	6
(3) 図書館登録者数	6
3 圏域自治体と連携を想定する取組	
(1) 生活機能の強化のための取組	7
(2) 結びつきやネットワークの強化のための取組	7
(3) 圏域マネジメント能力の強化のための取組	8
4 中心市への通勤通学割合が0.1以上である自治体	8
5 中心市と連携する意思を有する自治体	8

定住自立圏中心市宣言

名寄市と士別市は、北海道北部の中央、北海道遺産に選定された朔北の大河「天塩川」の流域に位置し、肥沃な大地と豊かな水と緑、四季折々の自然に恵まれたまちです。

また、北海道北部を南北に縦断するJR宗谷本線や国道40号をはじめ、北海道縦貫自動車道や国道、主要道道が接続するなど、交通の要衝として幅広い圏域を形成し、産業、教育、医療などの拠点として、近隣のまちとともに発展を遂げてきました。

名寄市は、全国一のもち米産地を形成する農業を基幹産業に、道北第3次保健医療福祉圏の地方センター病院である市立総合病院、保健・医療・福祉の連携と協働を基本理念とする市立大学、国内有数の規模を誇る望遠鏡を備えた市立天文台など、都市機能の充実と魅力ある地域づくりに取り組んでいます。

士別市は、道立自然公園「天塩岳」をはじめとする山々に囲まれた、農業を基幹産業とする田園都市です。また、サフォーク（羊）をまちの顔とした観光と食の連携、陸上やスキーをはじめ吹奏楽や演劇等の合宿を受け入れる「合宿の里づくり」、積雪寒冷という自然環境を活かした「自動車等試験研究のまちづくり」などの地域づくりを進めています。

当圏域は、両市を含む和寒町、剣淵町、下川町、美深町、音威子府村、中川町の上川管内北部8市町村と新たに加わった幌加内町、さらにオホーツク管内西興部村、宗谷管内枝幸町、浜頓別町、中頓別町の13市町村で構成される複眼型中心市による定住自立圏であり、従来の広域圏の枠を越えた新たな「北・北海道中央圏」を構築するものです。

この間、当圏域においては、市町村合併をはじめ、上川管内北部8市町村を中心に消防、衛生組合などの一部事務組合の設置や観光、福祉、医療分野などにおける連携に取り組んできました。また、車社会の進展や道路網の整備・充実など交通の利便性の向上と相まって、通勤、通学、買物、医療など、住民の生活行動は広域的な結びつきを強めています。

今後、我が国においては、本格的な人口減少社会の到来が予想される中で、特に地方では大幅な人口減少と急激な少子高齢化が見込まれています。また、グローバル化の進展や地域経済の低迷、地方分権の推進など、地方自治体を取り巻く環境は大きく変化しており、地域が知恵を出し、創意工夫をしながら自主的・自立的な地域づくりを進めることが強く求められています。

さらに、将来にわたり安心して暮らせる地域を形成し、持続可能なまちづくりを進めるためには、自治体が互いに連携・協力をして、それぞれが持つ資源を有機的に連携させ、暮らしに必要な諸機能を総体として確保するとともに、地域の誇りを培い、魅力ある地域を形成していくことが重要となっています。

名寄市と士別市は、定住自立圏構想に基づく「北・北海道中央圏」の中心市として、圏域を構成する自治体と連携・協力しながら、地域資源を活かした魅力ある地域づくり、全ての住民が安心して暮らしていける地域社会の形成に向け、全力で取り組んでいくことを、ここに宣言します。

平成23年3月28日

名寄市長



士別市長



1 都市機能の集積状況

名寄市、士別市における公共施設等による各種サービス機能、医療機能、商業・娯楽機能その他の行政及び民間分野に係る都市機能の集積状況は、概ね次のとおりです。

分類	都市機能	名寄市	士別市
行政機関	国の機関	旭川地方検察庁名寄支部 旭川地方・家庭裁判所名寄支部 名寄簡易裁判所 名寄検察審査会事務局 旭川地方法務局名寄支局 名寄拘置支所 名寄税務署 名寄労働基準監督署 名寄公共職業安定所 北海道農政事務所名寄統計・情報センター 旭川開発建設部名寄河川事務所 旭川開発建設部名寄農業開発事業所 陸上自衛隊名寄駐屯地	旭川開発建設部士別道路事務所 旭川開発建設部名寄河川事務所岩尾内ダム管理支所 士別河川防災ステーション 北海道農政事務所地域第十課 北海道森林管理局計画部森林技術センター 名寄公共職業安定所士別出張所
	道の機関	上川総合振興局 〔名寄道税事務所、保健環境部名寄社会福祉事務出張所、保健環境部名寄地域保健室、上川農業改良普及センター名寄支所、北部森林室〕 名寄警察署	上川総合振興局 〔旭川建設管理部士別出張所、北部耕地出張所、上川農業改良普及センター士別支所〕 士別警察署
医療・福祉	医療機関	病院4機関、診療所13機関 歯科診療所15機関	病院1機関、診療所12機関 歯科診療所11機関
	公的機関	名寄市立総合病院 〔初期救急医療施設 第2次救急医療施設 地方・地域センター病院 地域周産期母子医療センター 上川北部地域災害拠点病院〕 名寄東病院	士別市立病院 〔初期救急医療施設 第2次救急医療施設〕
	子育て施設	保育所(市立3ヶ所、市立へき地3ヶ所、事業所内4ヶ所、認可外1ヶ所) 私立幼稚園5ヶ所 子育て支援センター3ヶ所	保育所(市立4ヶ所、へき地4ヶ所、事業所内1ヶ所、認可外4ヶ所) 私立幼稚園3ヶ所 子育て支援センター1ヶ所

		認定こども園1ヶ所	母子通園センター1ヶ所 つどいの広場2ヶ所 留守家庭保育室5ヶ所
	高齢者福祉 入所施設	特別養護老人ホーム2ヶ所 軽費老人ホーム1ヶ所 認知症高齢者グループホーム2ヶ所 介護老人保健施設1ヶ所	特別養護老人ホーム2ヶ所 養護老人ホーム1ヶ所 認知症高齢者グループホーム4ヶ所 介護老人保健施設1ヶ所 住宅型有料老人ホーム2ヶ所 介護付有料老人ホーム3ヶ所
	障害者福祉 施設	知的障害者支援施設1ヶ所 地域活動支援センター1ヶ所 精神障害者支援施設2ヶ所	障害者支援施設1ヶ所 地域活動支援センター1ヶ所 就労継続支援B型事業所1ヶ所
	その他施設	名寄市総合福祉センター 名寄市保健センター	士別市保健福祉センター 士別市総合福祉センター 老人保健センター
教育・文化・ スポーツ	大学	名寄市立大学	
	高等学校	名寄高校(道立) 名寄産業高校(道立)	士別翔雲高校(道立) 士別東高校(市立)
	文化・社会教育 施設	なよろ市立天文台 なよろ健康の森 名寄市民文化センター 市立図書館 名寄市北国博物館 ふうれん地域交流センター	市民文化センター 生涯学習情報センター「いぶき」 あさひサンライズホール 市立士別図書館 士別市博物館 つくも青少年の家 勤労者センター
	スポーツ施設	名寄市スポーツセンター 名寄ピヤシリスキー場 名寄ピヤシリシャンツェ サンピラー交流館カーリングホール 名寄市営球場	士別市総合体育館 士別市陸上競技場、ふどう野球場、 天塩川サッカー場、日向スキー場、 朝日スキー場、朝日三望台シャンツ ェ、多世代スポーツ交流館
産業	商業施設	大規模商業施設6ヶ所 (店舗面積1,000㎡以上)	大規模商業施設5ヶ所 (店舗面積1,000㎡以上)
	観光施設	北海道立サンピラーパーク 道の駅もち米の里☆なよろ ふうれん望湖台自然公園	羊と雲の丘、世界のめん羊館 天塩岳、岩尾内湖 つくも水郷公園、ふどう運動公園
	流通施設	名寄市公設地方卸売市場	士別地方卸売市場
	金融機関	北星信用金庫、北洋銀行、北海道銀行、 北海道労働金庫、北見信用金庫、 郵便局	北星信用金庫、北洋銀行、北海道銀行、 郵便局

	その他施設	なよろ温泉サンピラー 名寄市立食肉センター FM放送Airてっし	士別市サイクリングターミナル スポーツ合宿センター「しべつイン翠月」、日向温泉
生活	消費生活相談	名寄市消費者センター	士別市消費生活センター
交通機能	鉄道	JR宗谷本線	JR宗谷本線
	国道	国道40号、239号	国道40号、239号
	高速道路		北海道縦貫自動車道士別剣淵IC
	長距離バス	名寄⇄札幌	名寄⇄札幌
広域施設		上川北部消防事務組合消防本部 炭化センター 衛生センター 上川北部森林組合	士別地方消防事務組合消防本部 北ひびき農協本所 上川北農業共済組合 てしおがわ土地改良区 士別地区森林組合

2 都市機能の利用状況

(1) 市立病院患者数

(単位:人)

市町村名	名寄市立総合病院			士別市立病院		
	外来患者数	入院患者数	救急外来患者数	外来患者数	入院患者数	救急外来患者数
名寄市	153,012	55,022	8,758	3,821	4,084	52
士別市	15,170	11,649	2,046	140,001	46,035	2,647
和寒町	218	119	58	3,809	1,194	48
剣淵町	1,559	1,447	271	18,036	8,425	390
下川町	16,887	7,149	606	264	676	3
美深町	16,652	7,710	742	239	240	4
音威子府村	1,236	570	61	107	96	0
中川町	3,078	1,924	114	101	18	1
幌加内町	669	188	22	121	34	2
西興部村	3,768	1,611	170	1,407	1,412	192
枝幸町	10,323	7,801	419			
浜頓別町	3,055	2,537	108			
中頓別町	2,892	2,698	78			
その他	13,341	11,563	908			
計	241,860	111,988	14,361	167,906	62,214	3,339

※ 平成21年度患者数

(2) 通勤通学者数

(単位:人)

市町村名	常住する就業者・通学者数	名寄市への就業者・通学者数		士別市への就業者数・通学者数		計	
			割合 (%)		割合 (%)		割合 (%)
和寒町	1,470	3	0.2	87	5.9	90	6.1
剣淵町	1,230	10	0.8	189	15.4	199	16.2
下川町	1,601	242	15.1	14	0.9	256	16.0
美深町	2,305	153	6.6	11	0.5	164	7.1
音威子府村	507	5	1.0	1	0.2	6	1.2
中川町	909	3	0.3	0	0.0	3	0.3
幌加内町	803	15	1.9	24	3.0	39	4.9
西興部村	506	3	0.6	0	0.0	3	0.6
枝幸町	3,257	2	0.1	1	0.0	3	0.1
浜頓別町	2,324	2	0.1	1	0.0	3	0.1
中頓別町	814	0	0.0	0	0.0	0	0.0

※ 平成17年国勢調査数値

就業者数、通学者数は15歳以上の数値、常住する就業者数は自宅就業者数を除いた数値

(3) 図書館登録者数

(単位:人)

市町村名	市立名寄図書館	市立士別図書館
名寄市	4,095	142
士別市	19	8,582
和寒町	-	45
剣淵町	1	199
下川町	39	19
美深町	38	5
音威子府村	7	8
中川町	-	-
幌加内町	6	9
西興部村	4	-
枝幸町	-	1
浜頓別町	-	1
中頓別町	-	2
その他	85	226
計	4,294	9,239

※ 平成21年度登録者数

3 圏域自治体と連携を想定する取組

圏域自治体と連携を想定する取組は、次のとおりです。

(1) 生活機能の強化のための取組

ア 医療

- ・ 安全・安心な生活を確保するため、地域医療体制や救急医療体制などの充実に向けた取組を推進します。

イ 福祉

- ・ 安定的かつ効率的な福祉サービスを確保するため、業務やサービスの広域的な取組を推進します。

ウ 教育

- ・ 読書機会を充実させるため、図書の相互利用を推進します。
- ・ 生涯学習機会の充実と圏域内住民の交流を促進するため、生涯学習機会についての情報共有と文化・スポーツ施設の相互利用などを推進します。

エ 産業振興

- ・ 安全で質の高い農産物の安定生産、情報発信によるブランド化や生産者と消費者との交流、地産地消、グリーンツーリズムなどの取組を推進します。
- ・ 鳥獣による農林業等への被害を防止する取組を推進します。
- ・ 観光資源についての情報共有と発信など、広域的な取組を推進します。

オ その他

- ・ 低炭素社会の実現に向けた森林保全などの取組を推進します。
- ・ 一般廃棄物処理や水道水質検査などの業務について、広域的な取組を推進します。
- ・ 上記のほか、生活機能向上のために必要な取組を推進します。

(2) 結びつきやネットワークの強化のための取組

ア 地域公共交通

- ・ 日常生活における移動手段を確保するため、自治体間を結ぶバス路線の維持・確保などの取組を推進します。
- ・ 利便性の向上と賑わいを創出するため、(仮称)複合交通センターの整備、デマンド交通などの多様な交通手段の確保に取り組みます。

イ 道路等の交通インフラの整備

- ・ 高速交通体系の確立を図るため、北海道縦貫自動車道の整備促進に向けた取組を推進します。

ウ 地域内外の住民との交流・移住促進

- ・ 地域内外の住民との交流を促進するため、天塩川を中心とした交流活動やイベントについての情報共有、発信などの取組を推進します。

エ 上記のほか、結びつきやネットワークの強化に必要な取組を推進します。

(3) 圏域マネジメント能力の強化のための取組

ア 宣言中心市等における人材の育成

- 地域に必要な人材の育成や職員の資質向上を図るため、大学と連携した取組や職員研修会の開催などに取り組みます。

イ 上記のほか、圏域マネジメント能力の強化に必要な取組を推進します。

4 中心市への通勤通学割合が0.1以上である自治体

名寄市、士別市への通勤通学割合が0.1以上の町村は、次のとおりです。

- 下川町 0.160
(名寄市への通勤通学割合0.151、士別市への通勤通学割合0.009)
- 剣淵町 0.162
(名寄市への通勤通学割合0.008、士別市への通勤通学割合0.154)

5 中心市と連携する意思を有する自治体

名寄市、士別市と連携する意思を有する町村は、次のとおりです。

- 和寒町、剣淵町^{*}、下川町^{*}、美深町、音威子府村、中川町、幌加内町、西興部村、枝幸町、浜頓別町、中頓別町
(^{*}印は、通勤通学割合が0.1以上の町村です。)

